



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări*

Nr.XIX/117/2020/09.02.2021

RAPORT

**asupra Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2019
privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989
(L251/2020),
ca urmare a Cererii de reexaminare formulate de Președintele României**

În conformitate cu prevederile art.153 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr.L251/2020, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 (L251/2020), ca urmare a Cererii de reexaminare formulate de Președintele României.**

Legea supusă reexaminării are ca obiect de reglementare respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 și abrogarea Legii nr. 556/2004 privind înființarea acestui institut.

La acest act normativ, în data de 10.06.2020, Comisia juridică a întocmit un raport de admitere cu amendamente care au vizat **respingerea** proiectului de lege de aprobare a Ordonanței de urgență nr.91/2019. Raportul comisiei a fost adoptat, în forma prezentată, de plenul Senatului în ședința din data de 10 iunie 2020, cu titlul: "Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989".

La data de 6 iulie 2020, Guvernul României a depus o sesizare de neconstituționalitate, însă, prin Decizia nr.645/ 24/09/2020, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 902 din 05 octombrie 2020, Curtea Constituțională a respins obiecția de neconstituționalitate.

În data de 9 octombrie 2020, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituție, **Președintele României** a formulat o Cerere de reexaminare, prin care apreciază că "*soluția adoptată de Parlament în sensul respingerii ordonanței de desființare a Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 trebuie reanalizată, în condițiile în care acest institut și-a dovedit de-a lungul timpului ineficiența (...) soluția legislativă de aprobare prin lege a OUG nr.91/2019 ar fi în total acord cu prerogativele de control parlamentar conferite de legiuitorul constituant Parlamentului*".

De asemenea, Președintele României apreciază că *“decizia de a remedia cheltuirea ineficientă de fonduri publice prin desființarea instituțiilor care nu servesc scopului pentru care acestea au fost create reprezintă nu numai o atitudine consonantă cu rolul conferit Parlamentului prin Legea fundamentală - aceea de organ reprezentativ suprem al poporului român - ci și o probă de atașament al parlamentarilor, în exercitarea mandatului, față de interesele cetățenilor, precum și o dovadă de autentică moralitate.”*

În ședința Camerei Deputaților din data de 10 noiembrie 2020, Legea pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 a fost supusă votului final, conform raportului comun al Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă și Comisiei parlamentară a revoluționarilor din Decembrie 1989, prin care s-a propus plenului adoptarea cu modificări a legii reexaminată, în acord cu solicitările formulate de Președintele României, iar numărul de voturi necesar adoptării, conform prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată, nu a fost întrunit.

În ședința din 9 februarie 2021, membrii Comisiei juridice a Senatului au analizat Legea și cererea de reexaminare și au confirmat că motivele care au determinat adoptarea Ordonanței de urgență nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, inclusiv urgența și situația extraordinară, subzistă și în prezent întrucât:

1. Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989, finanțat de la bugetul de stat, prin bugetul Senatului, nu a acționat în vederea atingerii scopului și misiunii pentru care a fost înființat și finanțat, nu și-a demonstrat utilitatea și a generat, prin activitatea sa, numeroase tensiuni și controverse în spațiul public.

2. Guvernul și-a asumat prin programul de guvernare decizia de a remedia cheltuirea ineficientă de fonduri publice inclusiv prin desființarea instituțiilor și agențiilor guvernamentale care nu servesc scopului pentru care acestea au fost create.

3. Patrimoniul institutului desființat se preia de către Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc, în baza Hotărârii de Guvern nr. 83/2020 privind stabilirea destinației patrimoniului fostului Institut al Revoluției Române din Decembrie 1989.

Membrii Comisiei juridice au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, **admiterea** obiecțiilor formulate de Președintele României în Cererea de reexaminare și, în consecință, au adoptat un **raport de admitere cu amendamente admise a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989.**

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente admise a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este Camera decizională.**

PREȘEDINTE

Laura-Iuliana SCÂNTEI

SECRETAR

Laura-Mihaela FULGEANU-MOAGHER

Amendamente admise

la Legea pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 -L251/2020

reexaminare la cererea Președintelui României

Nr. crt.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989	Amendamente admise	Motivare/Precizare
1.		Titlu Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989	Titlu Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989	Amendament propus de doamna Laura Iuliana Scântei, senator PNL, și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.
2.		Articol unic. Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91 din 30 decembrie 2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, publicată în Monitorul Oficial al României,	Articol unic. Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91 din 30 decembrie 2019 privind desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, publicată în Monitorul Oficial al României,	Amendament propus de doamna Laura Iuliana Scântei, senator PNL, și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.

		Partea I, nr.1059 din 31 decembrie 2019.	Partea I, nr. 1059 din 31 decembrie 2019, cu următoarea completare:	
3.	<p>Având în vedere că activitatea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, de la înființarea sa și până în prezent, s-a dovedit irelevantă în raport cu sumele cheltuite de la bugetul de stat prin intermediul transferurilor realizate din bugetul Senatului României,</p> <p>În condițiile în care, încă de la constituirea sa, prin Legea nr. 556/2004 privind înființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, cu modificările ulterioare, instituția a reprezentat o platformă politică, iar în pofida enunțării veniturilor proprii ca sursă de finanțare, încă de la început activitatea instituției a fost</p>		<p>Preambulul Ordonanței de urgență se completează, după paragraful șapte, cu șase noi paragrafe și va avea următorul cuprins:</p> <p>Având în vedere că activitatea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, de la înființarea sa și până în prezent, s-a dovedit irelevantă în raport cu sumele cheltuite de la bugetul de stat prin intermediul transferurilor realizate din bugetul Senatului României,</p> <p>În condițiile în care, încă de la constituirea sa, prin Legea nr. 556/2004 privind înființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, cu modificările ulterioare, instituția a reprezentat o platformă politică, iar în pofida enunțării veniturilor proprii ca sursă de finanțare, încă de la început activitatea instituției a fost</p>	<p>Având în vedere observațiile din avizul Consiliului Legislativ nr.1057/21.12.2019 conform cărora: “Se impune deci o completare a instrumentului de prezentare, precum și a preambulului, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative.”</p>

<p>finanțată de la bugetul de stat aproape în totalitate,</p> <p>Ținând cont că, prin activitatea sa, Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 s-a dovedit a fi un for ermetic al cărui scop real vizează asigurarea unor poziții publice finanțate din fonduri publice pentru interese personale, iar Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 nu a prezentat o conduită adecvată statutului de instituție publică pe care îl deține în relația cu cetățenii,</p> <p>În raport cu obiectul de activitate enunțat în cuprinsul legii de funcționare a Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 se poate constata, în mod obiectiv, faptul că acesta nu a reprezentat în mod real un deziderat al instituției. În fapt, evenimentele organizate de Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 au vizat propagarea în spațiul public a unor interpretări asupra Revoluției Române din 1989</p>		<p>finanțată de la bugetul de stat aproape în totalitate,</p> <p>Ținând cont că, prin activitatea sa, Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 s-a dovedit a fi un for ermetic al cărui scop real vizează asigurarea unor poziții publice finanțate din fonduri publice pentru interese personale, iar Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 nu a prezentat o conduită adecvată statutului de instituție publică pe care îl deține în relația cu cetățenii,</p> <p>În raport cu obiectul de activitate enunțat în cuprinsul legii de funcționare a Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 se poate constata, în mod obiectiv, faptul că acesta nu a reprezentat în mod real un deziderat al instituției. În fapt, evenimentele organizate de Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 au vizat propagarea în spațiul public a unor interpretări asupra Revoluției Române din 1989</p>	<p>Amendament propus de doamna Laura Iuliana Scânteii, senator PNL, și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.</p>
--	--	--	---

menite să se contrapună cercetărilor aflate în curs, desfășurate de organele de anchetă în "Dosarul Revoluției".

Astfel, întreaga activitate a Institutului Revoluției Române din decembrie 1989 a fost marcată de controverse determinate de dorința conducătorilor instituției de a acredita o anumită viziune asupra evenimentelor din decembrie 1989, contestată sistematic de organizații ale revoluționarilor. Or, contrar rațiunii de funcționare a unei instituții publice, Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 generează tensiuni sociale ori de câte ori subiectul Revoluției Române din 1989 revine în actualitate.

În raport cu modul de organizare și funcționare a Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, constatăm faptul că acesta beneficiază de un regim juridic atipic în structura instituțională a statului român, în condițiile în care specificul

menite să se contrapună cercetărilor aflate în curs, desfășurate de organele de anchetă în "Dosarul Revoluției".

Astfel, întreaga activitate a Institutului Revoluției Române din decembrie 1989 a fost marcată de controverse determinate de dorința conducătorilor instituției de a acredita o anumită viziune asupra evenimentelor din decembrie 1989, contestată sistematic de organizații ale revoluționarilor. Or, contrar rațiunii de funcționare a unei instituții publice, Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 generează tensiuni sociale ori de câte ori subiectul Revoluției Române din 1989 revine în actualitate.

În raport cu modul de organizare și funcționare a Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, constatăm faptul că acesta beneficiază de un regim juridic atipic în structura instituțională a statului român, în condițiile în care specificul

acestui este mai degrabă al unei fundații decât al unei instituții publice. În acest sens evidențiem atribuirea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2019 pentru modificarea Legii nr. 556/2004 privind înființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, a statutului de "instituție publică de specialitate, autonomă", fără a fi definită sau indicată rațiunea unei astfel de reglementări extraordinare.

Totodată, constatăm că din Legea nr. 556/2004, cu modificările ulterioare, lipsesc reglementările referitoare la mandatul conducerii instituției și posibilitatea/imposibilitatea reînnoirii acestuia, condiții de integritate în exercitarea mandatului, revocarea membrilor forurilor de conducere, condițiile în care se iau decizii prin vot sau prezentarea rapoartelor de activitate Senatului României, din bugetul căruia este asigurată finanțarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989.

acestui este mai degrabă al unei fundații decât al unei instituții publice. În acest sens evidențiem atribuirea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2019 pentru modificarea Legii nr. 556/2004 privind înființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, a statutului de "instituție publică de specialitate, autonomă", fără a fi definită sau indicată rațiunea unei astfel de reglementări extraordinare.

Totodată, constatăm că din Legea nr. 556/2004, cu modificările ulterioare, lipsesc reglementările referitoare la mandatul conducerii instituției și posibilitatea/imposibilitatea reînnoirii acestuia, condiții de integritate în exercitarea mandatului, revocarea membrilor forurilor de conducere, condițiile în care se iau decizii prin vot sau prezentarea rapoartelor de activitate Senatului României, din bugetul căruia este asigurată finanțarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989.

		<p>-----</p> <p>Având în vedere solicitările Comisiei Europene din 23 mai 2018 prin care România a fost avertizată că se află în stadiul unei devieri semnificative de la obiectivul de deficit bugetar pe termen lung (MTO), precum și propunerile transmise Comisiei la data de 15 octombrie 2019, de către Guvernul României prin raportul Ministerului Finanțelor Publice în scopul încadrării în ținta de deficit bugetar pentru 2019 și 2020;</p> <p>Întrucât Comisia Europeană a solicitat României fie să reducă cheltuielile publice fie să implementeze măsuri pentru majorarea semnificativă și rapidă a veniturilor, ajustările structurale totale solicitate de executivul european fiind de 1,7% din PIB în 2019 și de 1,95% din PIB în 2020.</p>	
--	--	---	--

			<p>Întrucât ultima rectificare bugetară pentru anul 2019 prevede o diminuare a veniturilor publice de peste 18 miliarde de lei și un deficit de 4,3% din PIB, Guvernul are în vedere cu prioritate și de urgență, reducerea cheltuielilor publice pentru anul 2020 inclusiv prin desființarea sau reorganizarea mai multor instituții publice, pentru a se încadra în ținta de deficit bugetar și a evita declanșarea procedurii de deficit excesiv împotriva României.</p> <p>Înființat în data de 17 decembrie 2004, ca instituție publică de specialitate, autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, finanțat din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Senatului, Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989 nu a acționat în vederea atingerii scopului și misiunii</p>	
--	--	--	--	--

			<p>pentru care a fost înființat și finanțat din banii cetățenilor, nu și-a demonstrat utilitatea și a generat, prin activitatea sa, numeroase tensiuni și controverse în spațiul public.</p> <p>Guvernul și-a asumat prin programul de guvernare decizia de a remedia cheltuirea inefficientă de fonduri publice inclusiv prin desființarea instituțiilor și agențiilor guvernamentale care nu servesc scopului pentru care acestea au fost create, iar desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989 reprezintă o măsură necesară și urgentă pentru remedierea deficiențelor în cheltuirea fondurilor publice.</p> <p>Parlamentul constată că actul normativ supus aprobării este unul în executare, motivele și urgența care au determinat desființarea Institutului Revoluției Române din Decembrie 1989, prin</p>	
--	--	--	--	--

	<p>Având în vedere situația prezentată, respectiv necesitatea de a elimina gravele disfuncționalități în modul de funcționare a instituțiilor publice, de a evita incidente sociale și de a opri urgent cheltuirea de fonduri publice care nu servesc interesul public, ci prejudiciază buna funcționare a societății,</p> <p>Având în vedere faptul că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,</p>		<p>ordonanța de urgență, subzistă, iar patrimoniul institutului desființat se preia de către Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc, în baza Hotărârii de Guvern nr. 83/2020 privind stabilirea destinației patrimoniului fostului Institut al Revoluției Române din Decembrie 1989.</p> <p>Având în vedere situația prezentată, respectiv necesitatea de a elimina gravele disfuncționalități în modul de funcționare a instituțiilor publice, de a evita incidente sociale și de a opri urgent cheltuirea de fonduri publice care nu servesc interesul public, ci prejudiciază buna funcționare a societății,</p> <p>Având în vedere faptul că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,</p>	
--	---	--	---	--